**Генеральному прокурору Российской Федерации**

Игорю Викторовичу Краснову

125993, ГСП-3, Москва, ул. Большая Дмитровка,

д. 15а, строен. 1

<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/internet-reception>

От \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ФИО

E-mail: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Уважаемый Игорь Викторович!**

21.05.2021 г. Губернатор Ульяновской области А.Ю. Русских издал Указ №49 “О внесении изменений в указ Губернатора Ульяновской области от 12.03.2020 г. № 19” (далее также - Указ).

**Указом среди прочего постановлено:**

* подпункт 7.2 изложить в новой редакции, согласно которой предлагается часть сотрудников (а именно: 40%) всех предприятий и организаций из тех, кто не имеет антител и не привился, перевести на удаленный режим работы, таким образом, 40% от количества не привитых, не прошедших тестирование или относящихся к группе риска работников предприятий/организации должны быть переведены на удаленный режим работы;
* пункт 7.5 изложить в новой редакции следующего содержания:

"Обеспечить проведение тестирования на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) невакцинированных работников не реже 1 раза в 2 недели и допуск работника на рабочее место лишь при наличии медицинского подтверждения отсутствия новой коронавирусной инфекции."

**Указ Губернатора Ульяновской области А.Ю. Русских от 21.05.2021 №49 противоречит действующему российскому законодательству по следующим основаниям.**

1. Любые медицинские вмешательства, в частности вакцинация, в Российской Федерации добровольны, п.1 ст. 20; пп. 8 п. 5 ст. 19 ФЗ № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 5; п. 2 ст. 11 ФЗ № 157 «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Указ Губернатора Ульяновской области не учитывает нормы законов, согласно которым на сегодняшний день прививка против коронавирусной инфекции не является обязательной и включена лишь в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям.

В соответствии с ч. 2 ст. 10 ФЗ № 157 "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней” решения о проведении профилактических прививок по эпидемическим показаниям принимают главный государственный санитарный врач Российской Федерации, главные государственные санитарные врачи субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 6, абзац 5, ст. 51 ФЗ № 52 “О санитарно-эпидемиологическом благополучии” главные санитарные врачи наделены полномочиями при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, выносить мотивированные постановления о проведении профилактических прививок гражданам или отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям.

Таким образом, при опасных эпидемических показаниях и угрозах эпидемии Роспотребнадзор имеет право объявить обязательную вакцинацию отдельных групп граждан, в противном случае они могут быть отстранены от работы на период объявленной эпидемии.

**Поэтому** **в отношении вакцины против коронавирусной инфекции у представителей любых профессий, в настоящее время обязанности вакцинироваться нет.**

**Такая правовая позиция в том числе подтверждается официальным разъяснением Роспотребнадзора за подписью главного санитарного врача Российской Федерации, руководителя Роспотребнадзора А.Ю.Поповой: Письмо от 01.03.2021 N 02/3835-2021-32 «Об иммунизации сотрудников образовательных организаций». В указанном письме, в числе прочего сообщается, что вакцинация против новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации является добровольной для всех категорий граждан (копия письма прилагается).**

В силу **абз. 7 п. 1 ст. 5 Федеральный закон от 17.09.1998 N 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней"** (далее - Закон об иммунопрофилактике) граждане при осуществлении иммунопрофилактики имеют право на отказ от профилактических прививок.

**Частью 2 статьи 5 Закона об иммунопрофилактике** предусмотрен закрытый перечень последствий отсутствия профилактических прививок.

**Такое последствие отсутствия какой-либо прививки, как перевод работника на удаленный режим работы, не предусмотрен законом "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" и Трудовым кодексом Российской Федерации (далее - ТК РФ).**

Согласно ст. 3 ТК РФ никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

**Следовательно, принуждение граждан к вакцинации против новой коронавирусной инфекции путем угрозы ущемления его в трудовых правах недопустимо, а отказ от вакцинации против коронавирусной инфекции не может быть основанием для перевода на удаленный режим работы по изложенным выше основаниям.**

1. Кроме того, **лабораторные методы обследования (тестирование на коронавирус)** в соответствии с пунктами 4 и 9 соответственно “Перечня определенных видов медицинских вмешательств, на которые граждане дают информированное добровольное согласие при выборе врача и медицинской организации для получения первичной медико-санитарной помощи", утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 23.04.2012 N 390н, также **являются медицинским вмешательством, осуществляемом исключительно на добровольной основе в соответствии с пп. 8 п. 5 ст. 19 ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в РФ".**

В соответствии с п. 2 ст. 3 ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" нормы об охране здоровья, содержащиеся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить нормам настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3 ст. 3 ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в случае несоответствия норм об охране здоровья, содержащихся в других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, нормам настоящего Федерального закона применяются нормы настоящего Федерального закона.

Согласно части 9 статьи 5 ТК РФ **нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не должны противоречить ТК РФ, иным федеральным законам,** указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации и нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти.

**Нормами ТК РФ**, иным федеральным законам и перечисленными нормативными правовыми актами **не предусмотрена** в трудовых отношениях такая **процедура как “допуск или недопуск работодателем работника на рабочее место”**, также не предусмотрены основания такого недопуска, такие, например, как непредоставление справки об отсутствии какой-либо инфекции.

Обращаем внимание, что **согласно ст. 88 ТК РФ работодатель не вправе запрашивать информацию о состоянии здоровья работника, за исключением данных, свидетельствующих о возможности выполнения работником трудовых функций** (обязательные медицинские осмотры и прочее).

В письме от Минтруда от 30.03.2021 № 77/7-6144-21-ОБ/10-10743-ОБ/18-593 со ссылкой на ст. 88 ТК РФ указано, что **работодатель не вправе требовать от работника прохождения теста на коронавирус и вакцинации, если таковые не являются элементами обязательного медицинского осмотра.**

Кроме того, работодатели не являются теми лицами, которые в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 13 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" имеют право в целях организации труда без согласия работников запрашивать сведения, составляющие врачебную тайну, в виде справок о наличии или отсутствии коронавирусной инфекции, справок о наличии антител к новой коронавирусной инфекции, справок и информации о наличии либо отсутствии прививок, в том числе прививки против новой коронавирусной инфекций.

На основании изложенного, **положения Указа Губернатора Ульяновской области № 49 от 21.05.2021 г.** противоречат нормам Трудового кодекса Российской Федерации, ФЗ № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и ФЗ № 157 «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Анализ указанных положений Указа Губернатора Ульяновской области № 49 от 21.05.2021 г. дает основание полагать, что, в действиях лица, издавшего такой Указ, могут иметься признаки преступления, предусмотренного статьей **136 Уголовного кодекса Российской Федерации - нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина.**

Согласно ч. 1 ст. 27 Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" **правовые акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации** (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, иных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также правовые акты должностных лиц указанных органов, **противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) и законам субъекта Российской Федерации,** подлежат опротестованию соответствующим прокурором или его заместителем в установленном законом порядке.

**В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации” прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.**

На основании изложенного, **ПРОШУ:**

1. Провести проверку изложенных фактов, не допустить принуждение работников организаций и иного населения Ульяновской области к вакцинации против коронавирусной инфекции.
2. Принести протест на Указ Губернатора Ульяновской области № 49 от 21.05.2021 г., как противоречащий федеральным законам Российской Федерации.

**Приложение**

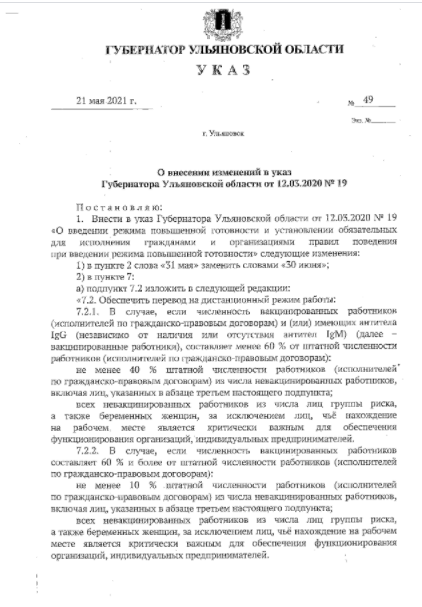
Указ Губернатора Ульяновской области № 49 от 21.05.2021 г. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7300202105240006?index=0&rangeSize=1>

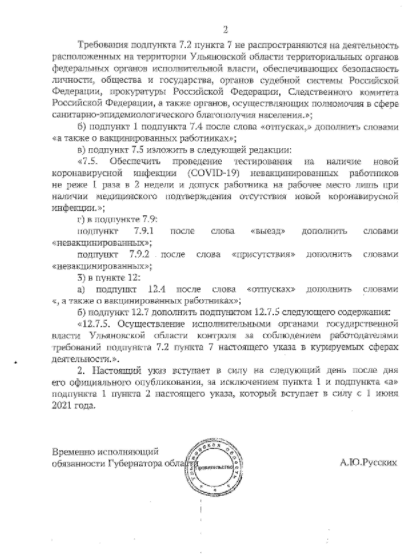
Письмо руководителя Роспотребнадзора А.Ю. Поповой от 01.03.2021 № 02/3835-2021-32 "Об иммунизации сотрудников образовательных организаций" о добровольности вакцинации против коронавируса для всех категорий граждан <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_379268/>

Письмо заместителя руководителя Роспотребнадзора Е.Б. Ежловой, о добровольности вакцинации против коронавируса для всех категорий граждан, в том числе для групп высокого риска от 01.04.2021 г. № 09-6328-2021-40

Письмо Минтруда от 30.03.2021 № 77/7-6144-21-ОБ/10-10743-ОБ/18-593

Дата: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

****

****

